

KERANGKA PIKIR TENTANG BENCANA dan UPAYA PENANGGULANGANYA di SEKTOR KESEHATAN (*HEALTH RISK*)

SULANTO SALEH-DANU R, HENDRO WARTATMO, BELLADONNA

**DIVISI MANAJEMEN BENCANA
PUSAT MANAJEMEN PELAYANAN KESEHATAN (PMPK)
FAKULTAS KEDOKTERAN
UNIVERSITAS GADJAH MADA**

**DISAMPAIKAN PADA WORKSHOP HOSPITAL DISASTER PLAN
RUMAH SAKIT PANTI NUGROHO, YOGYAKARTA
KAMIS – JUMAT, 21-22 JUNI 2012**

OBJEKTIF

- 1. MEMAHAMI DAN MENGETI TENTANG KONSEP DASAR BENCANA**
- 2. MEMAHAMI DAN MENGETI UPAYA PENANGGULANGAN BENCANA, ORGANISASI, MEKANISME KERJA, SUMBERDAYA**
- 3. MEMAHAMI, MENGETI SERTA DAPAT MENGANALISA KEJADIAN BENCANA**
- 4. MEMAHAMI, MENGETI ,DAPAT MENGORGANISASI UPAYA PENANGGLANGAN BENCANA**

REGULASI
à UU 24/2007
tentang PENANGGULANGAN BENCANA

BENCANA : peristiwa atau serangkaian peristiwa yang mengancam dan mengganggu kehidupan dan penghidupan masyarakat yang disebabkan, baik oleh faktor alam dan /atau nonalam maupun faktor manusia sehingga mengakibatkan timbulnya korban jiwa manusia, kerusakan lingkungan, kerugian harta benda dan dampak psikologis

BENCANA ALAM : gempa bumi, tsunami, gunung meletus, banjir, kekeringan, angin topan dan tanah longsor.

BENCANA NONALAM : gagal teknologi, gagal modernisasi, epidemi dan wabah penyakit

BENCANA SOSIAL : ulah oleh manusia : konflik sosial antar kelompok, antar manusia, antar komunitas masyarakat atau terror

Disaster :

“ Sudden ecological phenomenon of sufficient magnitude to require external assistance “

(WHO)

“ Destructive effect of natural or manmade force overwhelm the ability of given area or community to meet the demand for health care “

(American college of Emergency Physicians)

Makna Beberapa Kata

- Gempa bumi, letusan gunung berapi, banjir, badai, konflik, adalah contoh kejadian yang menjadi sumber **bahaya (hazard)**, yang memungkinkan timbulnya kerugian.
- **Kelemahan (Vulnerability)** adalah kondisi-kondisi akibat faktor fisik, sosial, ekonomi dan lingkungan yang meningkatkan kepekaan suatu masyarakat untuk mengalami efek buruk dari **bahaya**.
- **Risiko (risk)** adalah besar kemungkinan konsekuensi buruk (kesehatan dan ekonomi) akibat interaksi antara bahaya dan kelemahan
$$\text{Risk} = f(\text{Hazards} \times \text{Vulnerability}) / \text{Capacity}$$
- **Bencana (disaster)** adalah tiap kejadian bahaya yang mengakibatkan kerusakan, gangguan ekonomi, kematian atau penurunan kondisi kesehatan dan pelayanan kesehatan sedemikian rupa hingga memerlukan tanggapan luarbiasa dari pihak di luar wilayah atau penduduk yang sedang manyandanganya (WHO).
- **Kegawatdaruratan (emergency)** adalah kejadian tak terduga atau memerlukan tindakan segera. Bencana acap menimbulkan situasi kegawatdaruratan ini.

Bencana adalah interaksi antara bahaya dan penduduk.

MITIGASI (DepKes 2007) : Upaya yang dilakukan untuk mengurangi dampak yang terjadi akibat bencana dengan menggunakan teknologi inovatif, misalnya, pembangunan RS tahan gempa, kelambu anti nyamuk malaria.

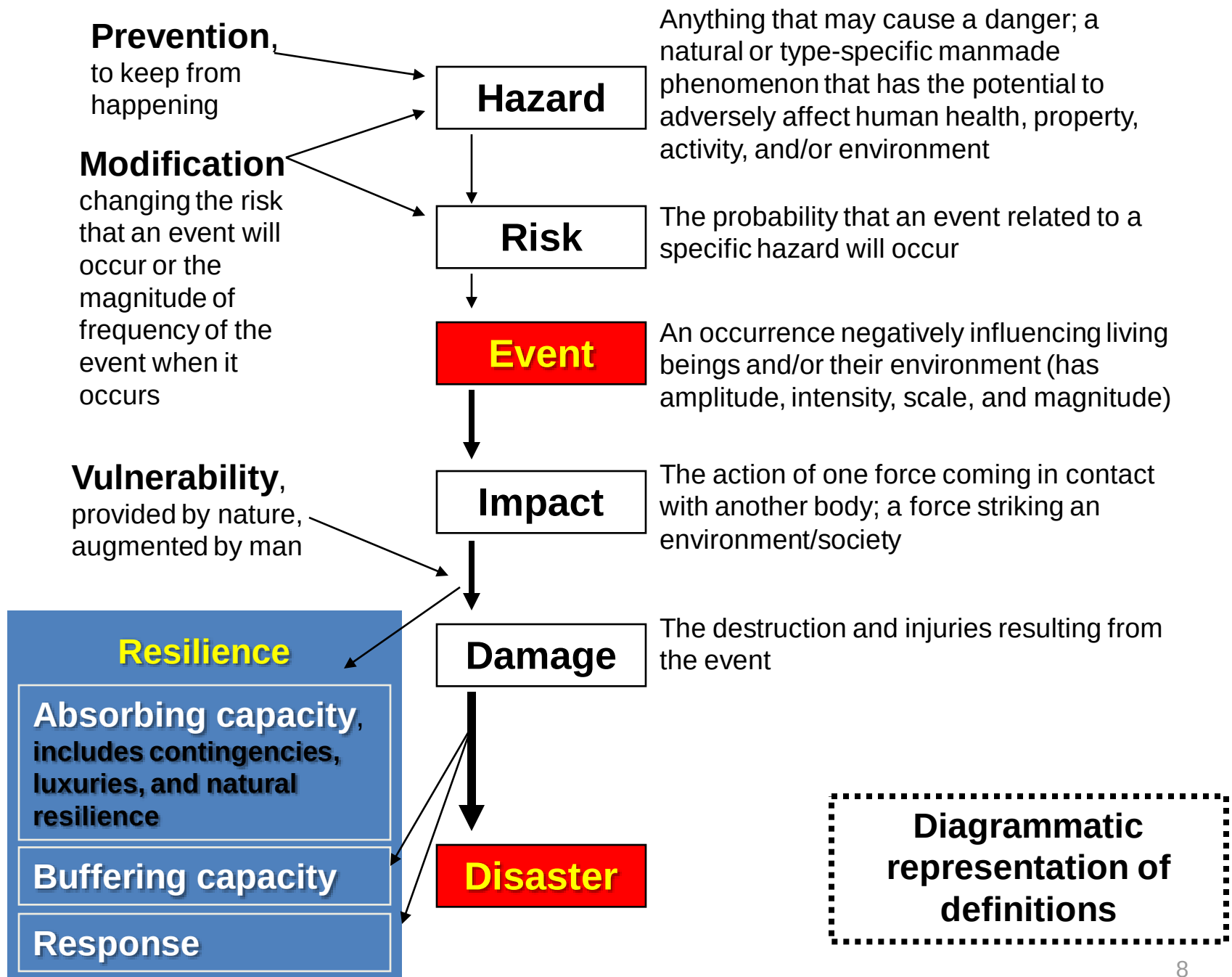
MITIGATION (DISASTER MITIGATION) –

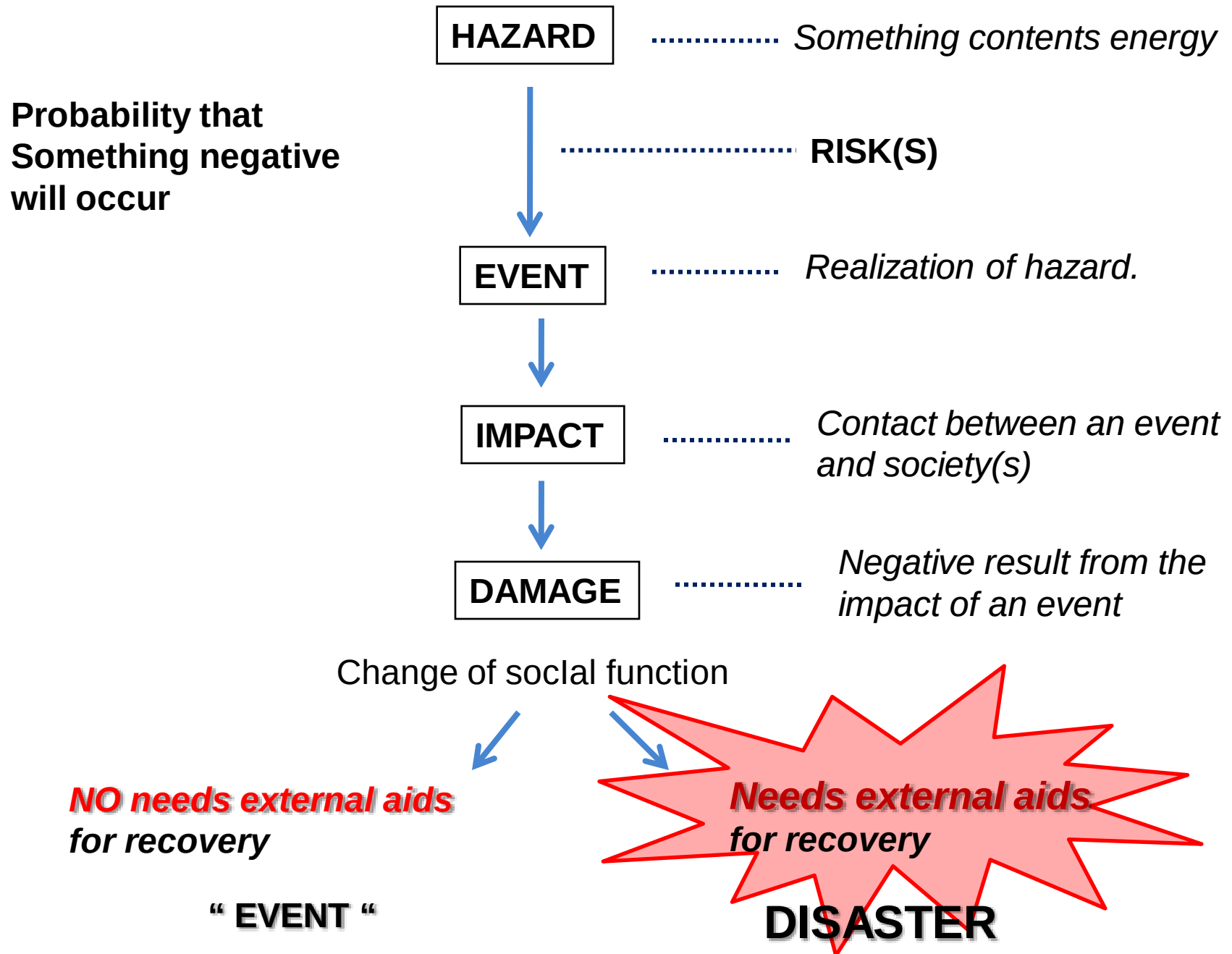
***Sundnes, K O; Birnbaum, M L; 2002:
alteration that are achieved before an event occurs
that decrease vulnerability***

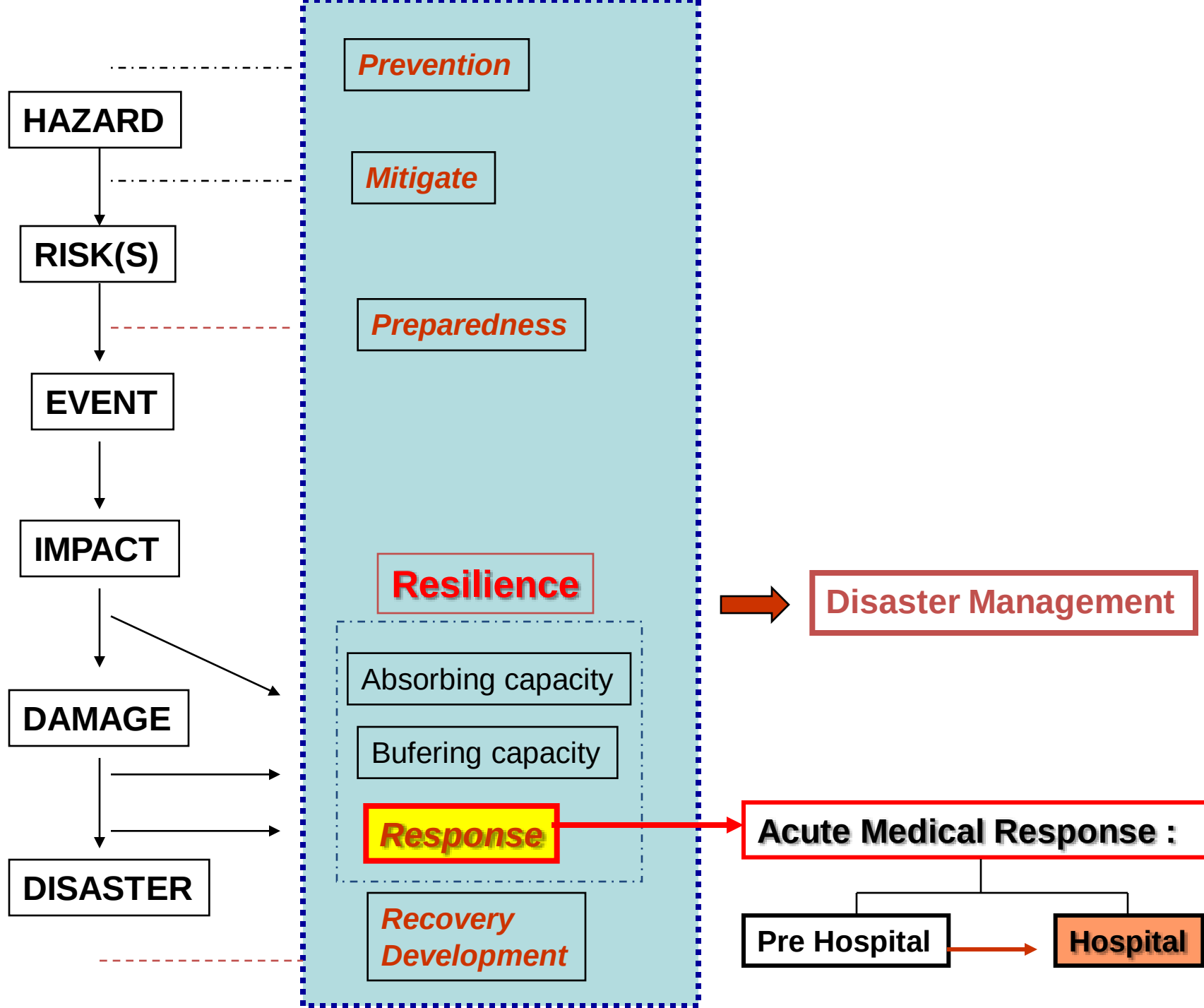
Diagram & Definisi

TFQCDM/WADEM: Health Disaster Management: Guidelines for Evaluation and Research in the “Utstein Style”. Chapter 3: Overview and concepts. Prehosp Disast Med 2002; 17 9sUPPL 3): 31-55.

à Next slide







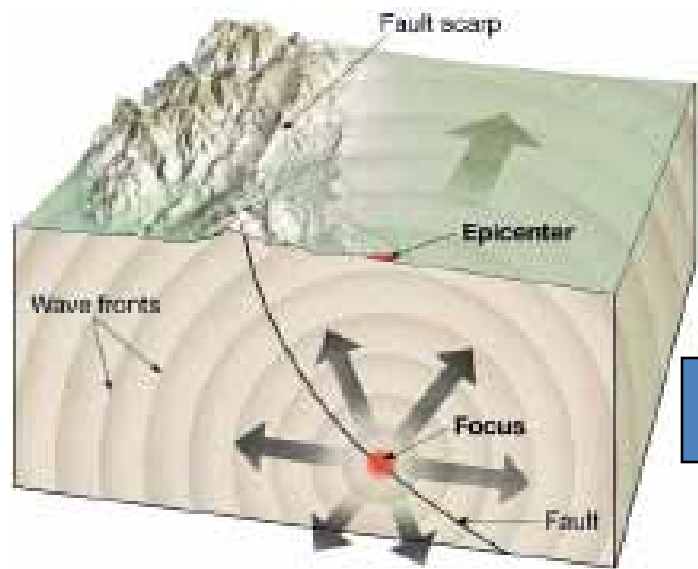
Apa Akibat Bencana

- Fungsi normal dan kehidupan masyarakat terganggu
- Bencana melampaui kemampuan mekanisme masyarakat utk mengatasinya
- Gangguan yang diakibatkan bencana menyebabkan pulihnya kemampuan untuk berfungsi normal memerlukan perbantuan dari luar.



- Kematian dan kecacatan (akibat langsung maupun tak langsung)
 - Kerugian infrastruktur dan bekal (akibat langsung)
- Kerugian atau terganggunya penyampaian pelayanan kesehatan baik rehabilitatif, kuratif, penemuan kasus, protektif maupun promotif (akibat tak langsung)

Siapa Korban Bencana dan Apa yang Dialaminya



Bahaya yang
menimbulkan bencana



Kerusakan
pemukiman



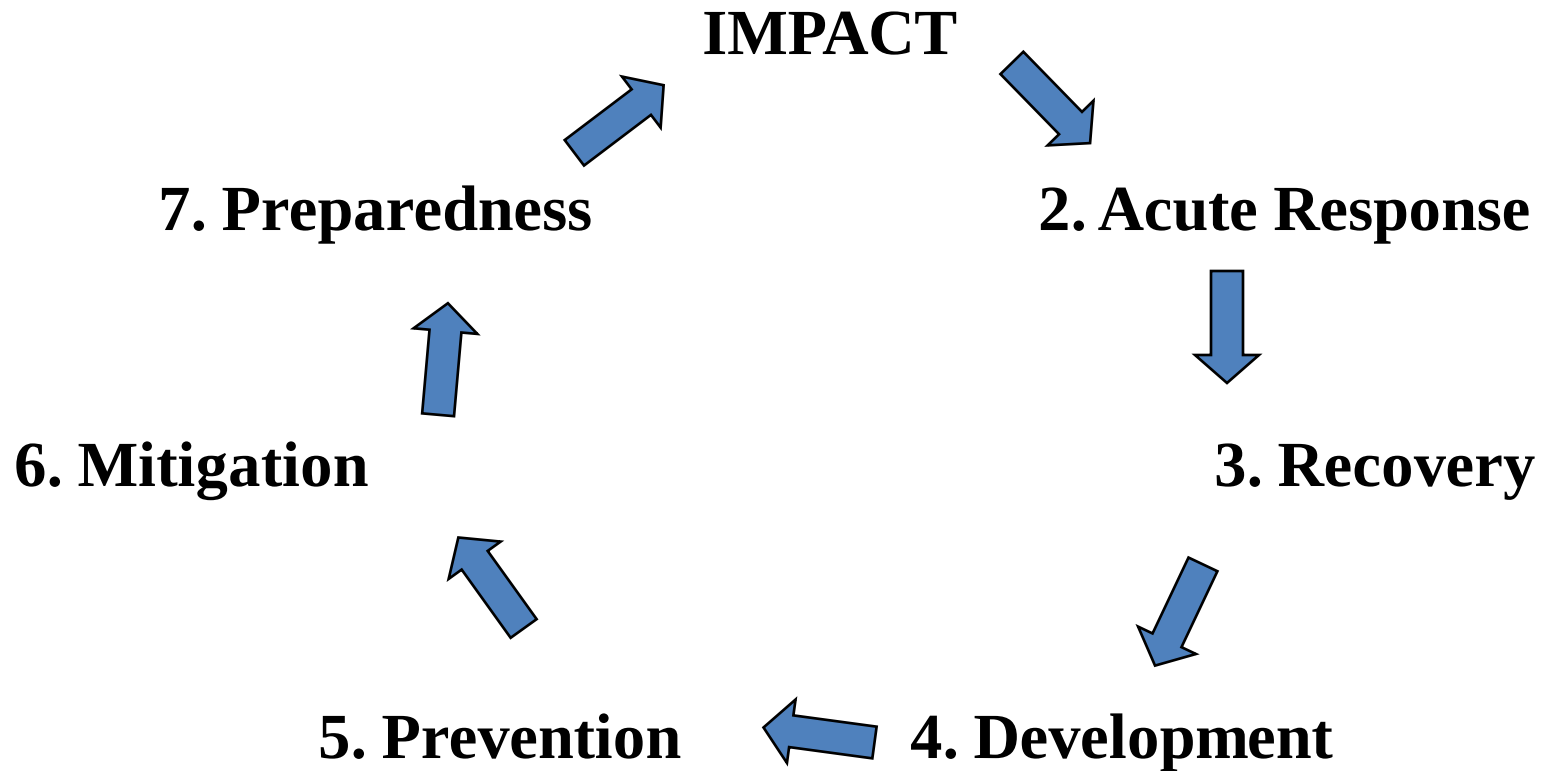
Pengungsian & Masalah Kesehatan



Kecelakaan

**Manusia mengalami akibat bencana :
harta, cedera / kesehatan & kematian**

Fase Penanggulangan Bencana



KESIAPAN

Penilaian Cepat

TANGGAP

Rencana cadangan

Rencana Operasional

Peringatan dini dan penilaian risiko

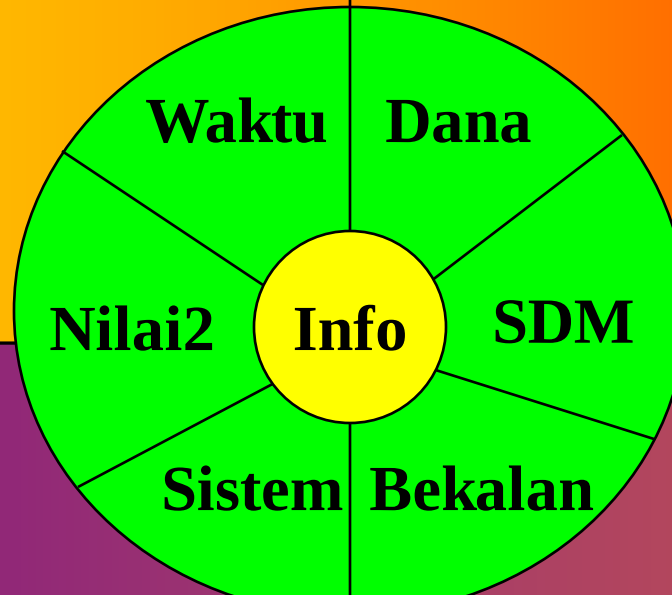
KEDARURATAN

Review

Pengalaman yang dipelajari

Rencana kesiapan

Rencana pemulihan



Roda Manajemen

Rencana Mitigasi

Rencana Pembangunan (kembali)

Evaluasi bahaya

Rencana manajemen bencana

PEMULIHAN

MITIGASI

ViJay

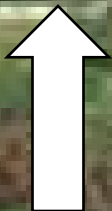
Information



Need



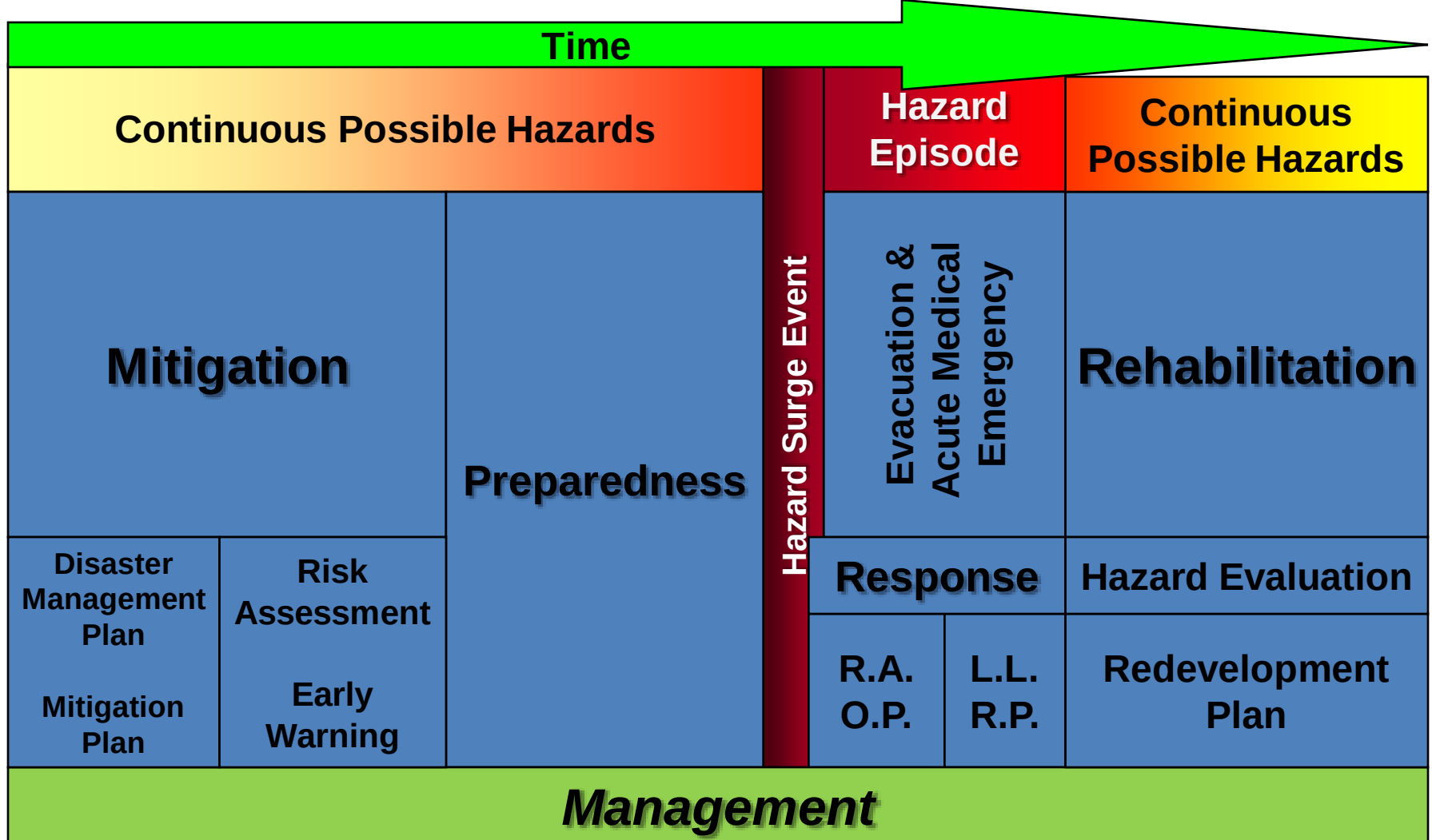
**Effective,
Efficient,
Action**



Resource Mobilization



Coordination



RA Rapid Assessment, OP Operational Plan, LL Lessons Learned, RP Rehabilitation Plan

Disaster Management

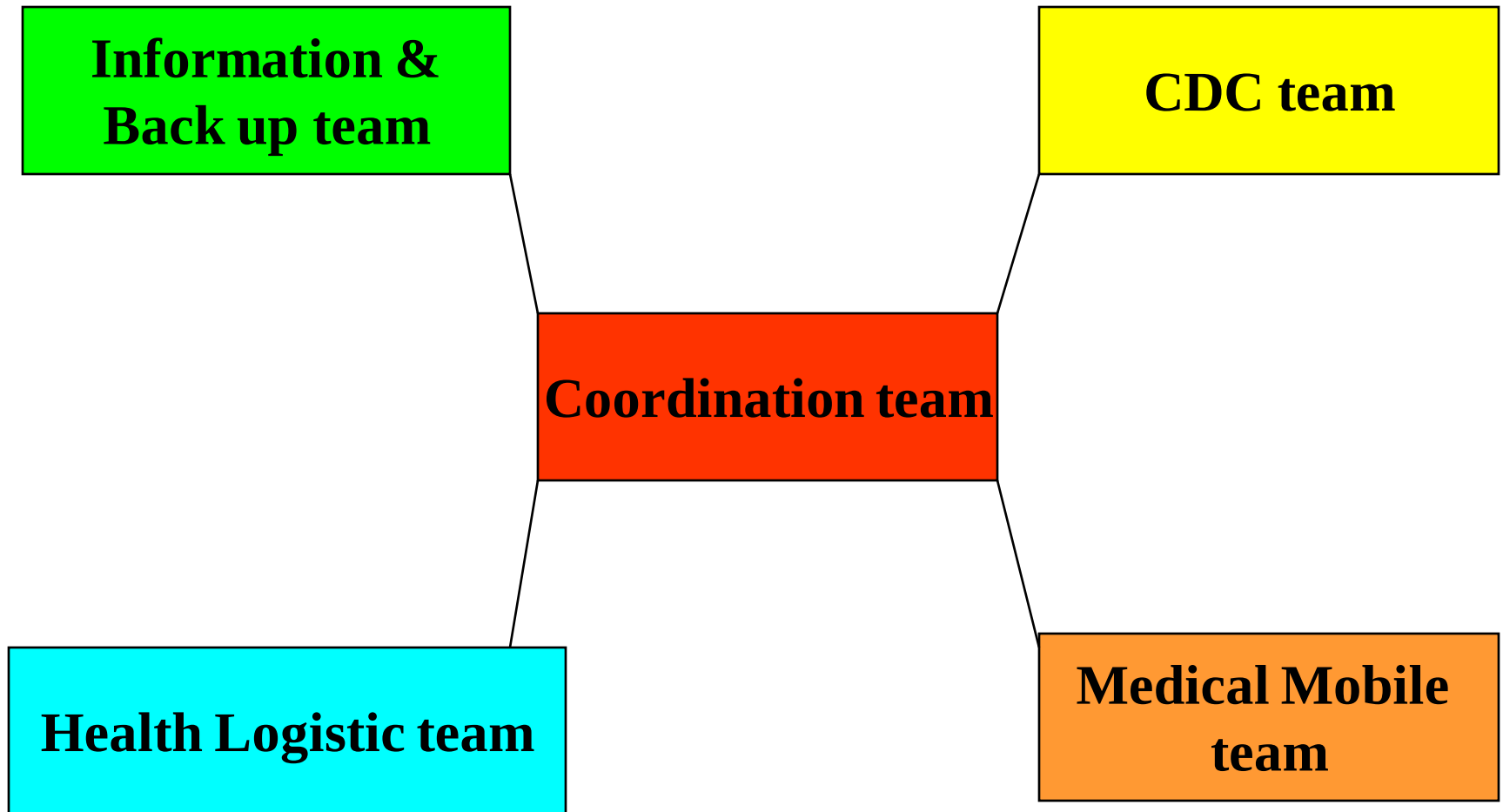
- ***The aggregate of all measures taken to reduce the likelihood of damage that will occur related to hazard(s) and to minimize the damage once an event is occurring or has occurred and to direct recovery from the damage.***
- ***The body of policy and administrative decisions and operational activities that pertain to the various stages of a disaster at all levels***

Organisasi Tim Bencana

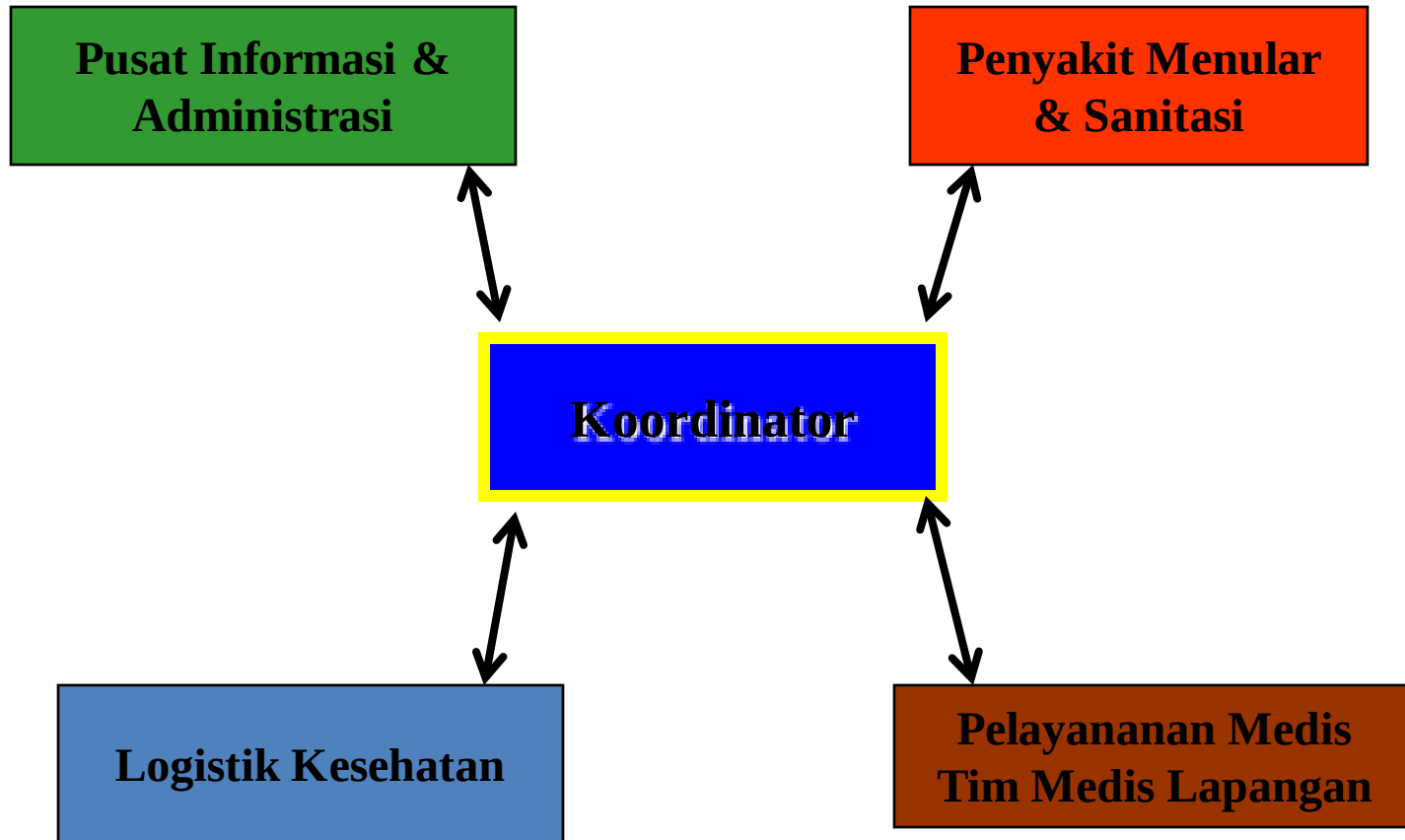
- Menejemen
- Administrasi
 - Operasi
 - Logistik
- Perencanaan

(DART – Disaster Assistance Response Team, Field Operations Guide – USAID, 1996)

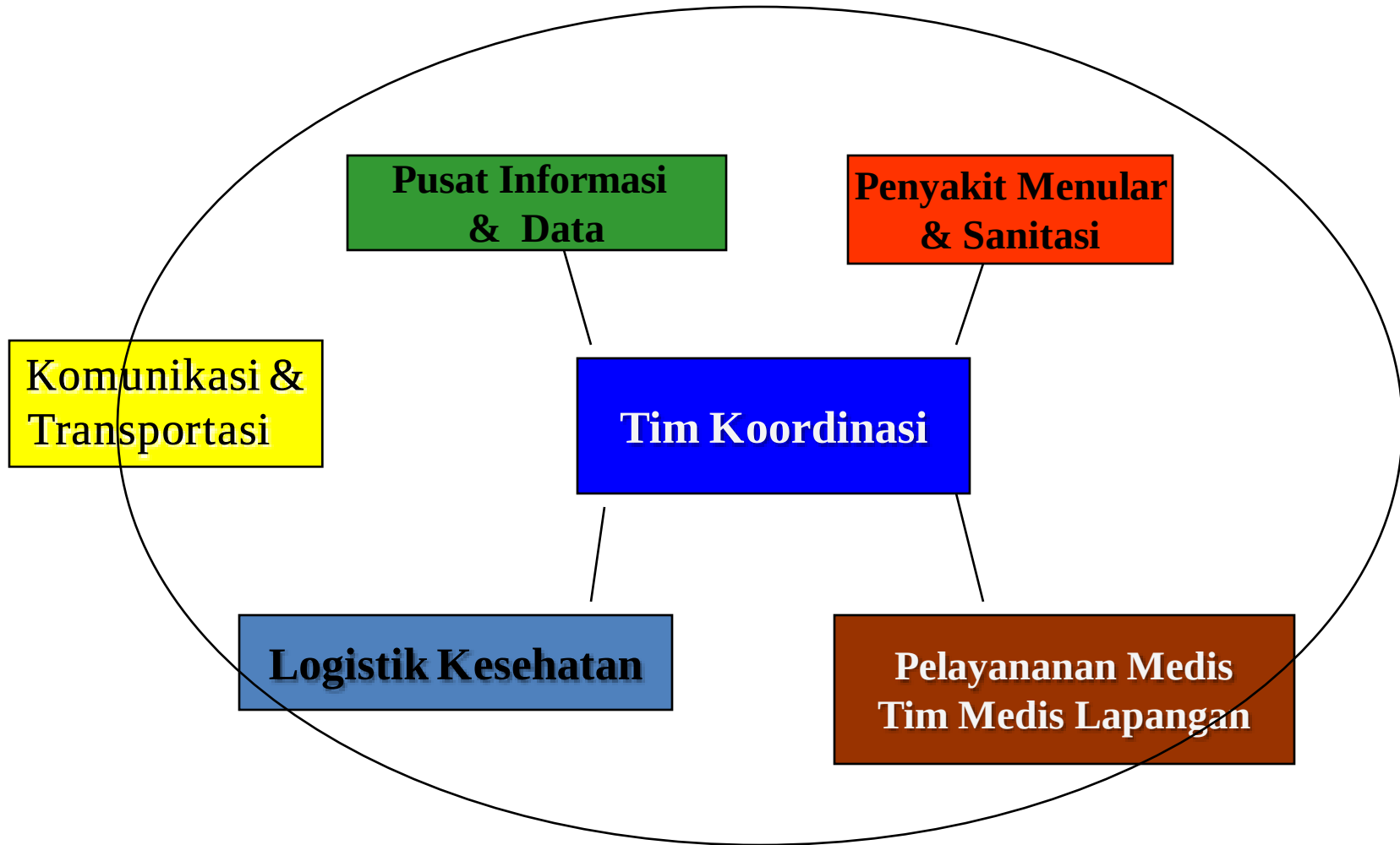
Health Operation Unit (WHO)



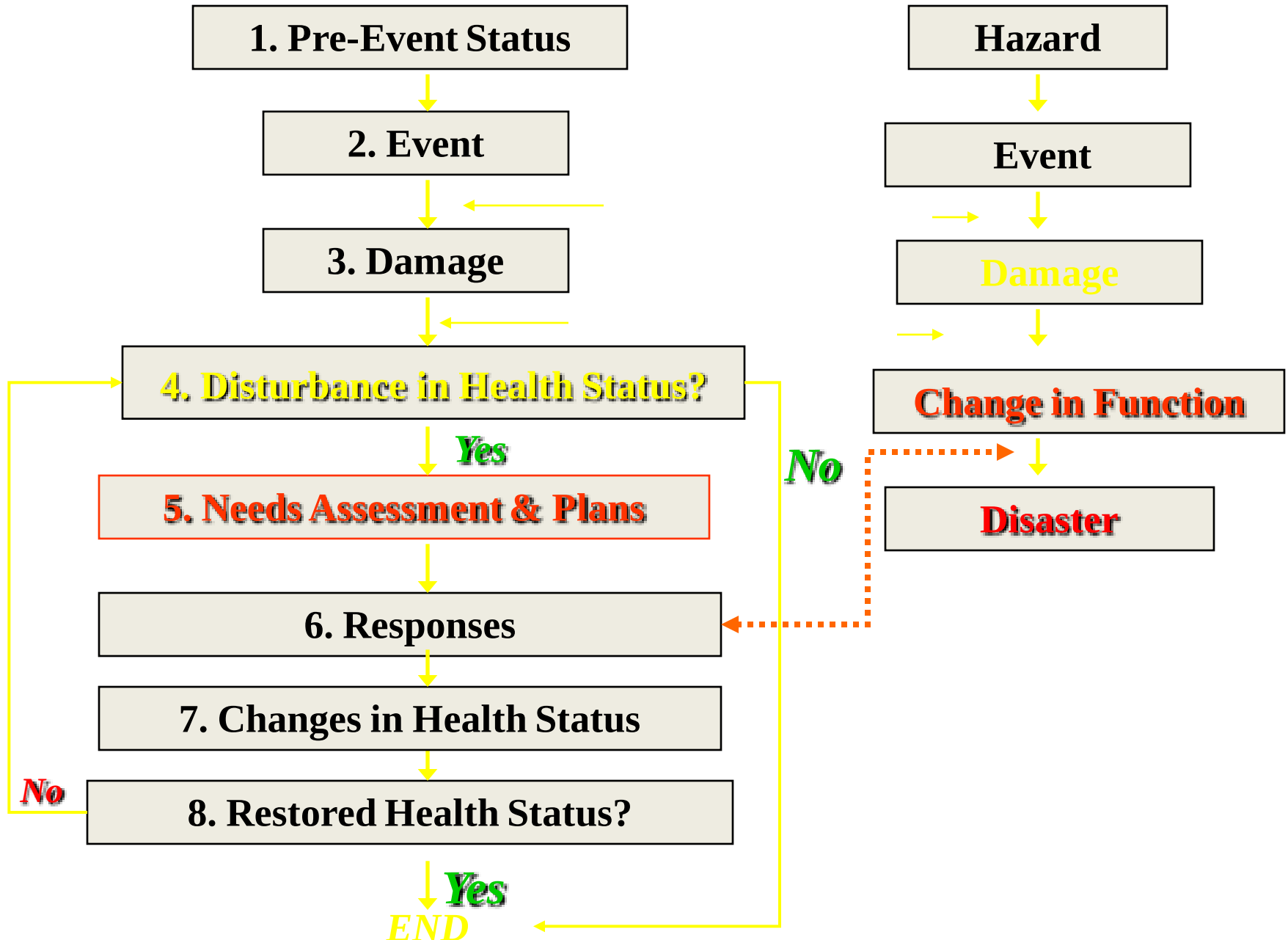
Unit Operasional Tim Kesehatan



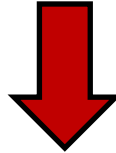
Unit Operasional Tim Kesehatan



Disaster Health Research & Conceptual Frameworks



**BENCANA à SETIAP SAAT TIDAK TERDUGA
MENGENAI SIAPA DAN APA SAJA
DAPAT TERJADI KAPAN SAJA**



Masalah PENATA LAKSANAAN BENCANA :

- à TIDAK TERKOORDINASI PENATALAKSANAAN BENCANA**
- à TIDAK ADANYA STRUKTUR MANAJEMEN YANG BAKU**
- à KOMUNIKASI YANG TIDAK ADEKUAT**
- à PENGELOLAAN PERSONAL YANG TIDAK AKUNTABEL**
- à PELAKSANAAN PROSES PERENCANAAN YANG TIDAK SISTEMATIK**



- §KEGAGALAN PENATALAKSANAAN**
- §MISMANAJEMEN**
- §RISIKO KEAMANAN & KESEHATAN**
- §KERUSAKAN YANG TIDAK PERLU TERJADI**
- §DAMPAK SOSIAL – EKONOMIK**
- §MANAJEMEN SUMBER DAYA YANG ADA TIDAK EFEKTIF**

PRE - HOSPITAL

Preparedness
Response
(Recovery &
Rehabilitation)

INTRAHOSPITAL

RECEPTION
OPD/ER

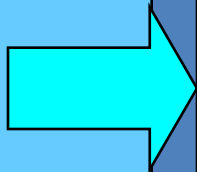
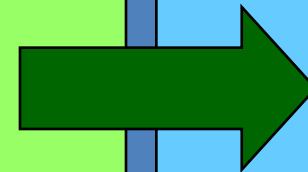
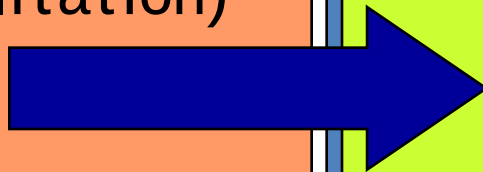
Preparedness
Response

HDP

DEFINITIVE
CARE

Hospital
Care

RECOVERY
and
REHABILIT.



Disaster Plan of Acute Emergency Response

Extra Hospital/Regional DisP :

Control & Coordination

Logistic

Transportation & Communication

Medical Team

Surveillance

**Pre Hospital
Disaster Plan**

**Hospital
Disaster Plan**

*Command
&Control
Triage Standard
HR/SDM
Standard AGD
Mobile Team
Puskesmas
Field Hospital
Ambulance*

**C ommand
S afety
C ommunication
A ssessment
Triage
T reatment
T ransport**

ADA 7 KUNCI PRINSIP MENDASARI KEBERHASILAN MANAJEMEN (PENGELOLAAN) atau “**ABC**” dari **MEDICAL MANAGEMENT** pada **MAJOR INCIDENT** / korban **DISASTER**

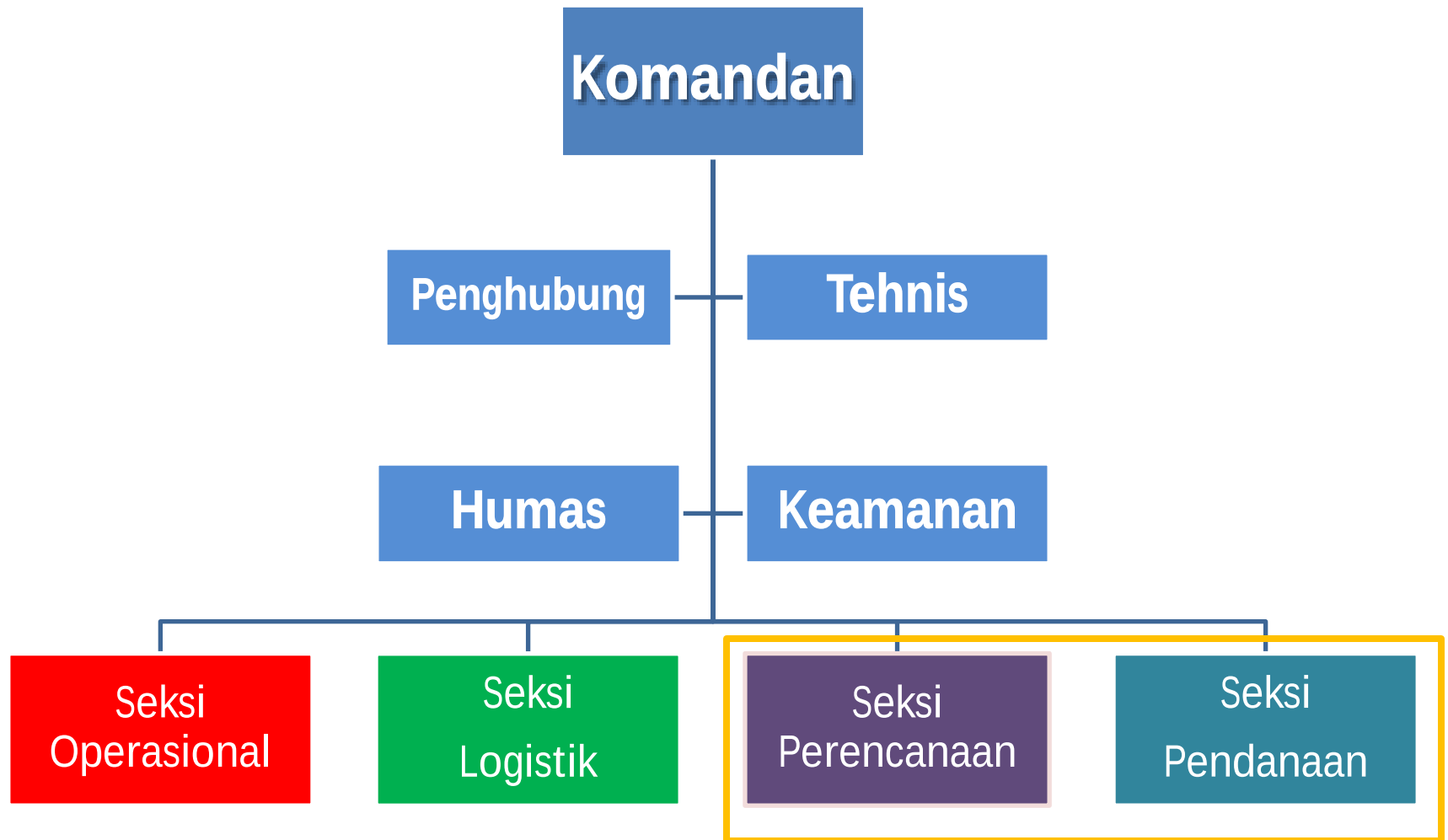
1. COMMAND
2. SAFETY
3. COMMUNICATION
4. ASSESSMENT

5. TRIAGE
6. TREATMENT
7. TRANSPORT

1 – 4 : BAGIAN MANAJEMEN PADA SAAT RESPONSE

5 – 7 : MEMERLUKAN DUKUNGAN MEDIS.

Komponen Sistim Menejemen



(HW,2009)

**KOMPONEN
YANG HADIR**

PEM PROPINSI

**POLRES
/POLRI**

**PEMKAB/KOT. :
-BAPPEDA
-DISOSNAKERTRANS
-DINKES (RS,
PusKesMas)
-LINMAS
-PBK**

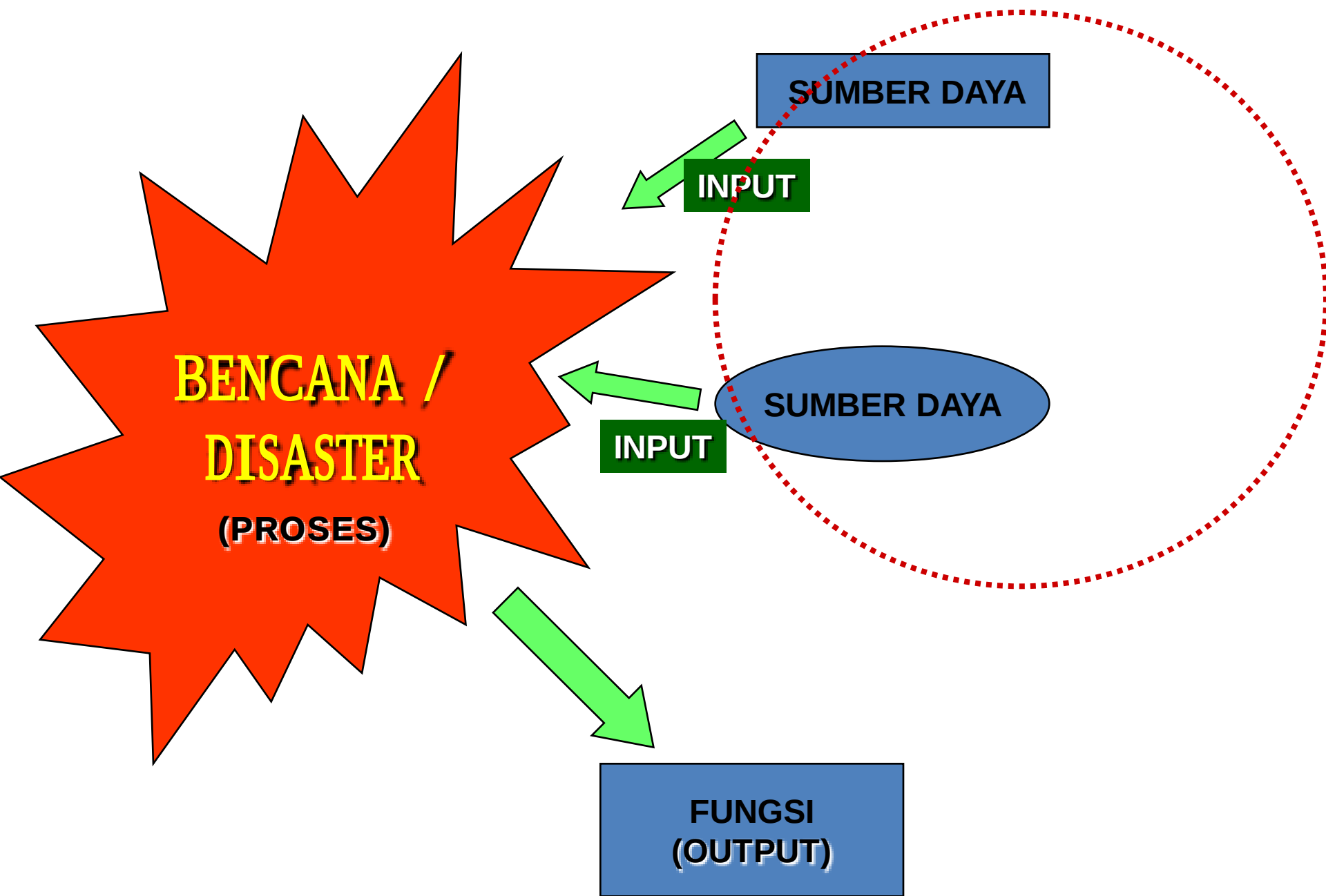
**KODIM
/ TNI**

BMKG

**PT /
UNIV.**

**LSM :
-PMI
-MER-C
-YEU**

**SIAPA
KOMANDO,
SYST MANAJEMEN,
KOORDINASI
dalam
fase BENCANA ???**



WHAT IS MAJOR INCIDENT ?

..... as any incident where the location, number, severity, or type of live casualties requires extraordinary resources.

(Hodgetts,T.J., Mackway-Jones,K., 2002)

REFERENSI :

- Carley S, Mackway-Jones K, 2005 : **Major Incident Medical Management and Support**, Blackwell Publishing Ltd.
- Rush Robert M, 2006 : **Surgical Response to Disaster**, Surgical Clinics of North America, June 2006 vol 86 no 3. Elsevier Saunders
- Departemen Kesehatan RI 2007 : Standar Internasional Penanganan Bencana Bidang Kesehatan.
- Jeff Jones 2006, **NIMS Incident Command System Field Guide**, Informed Tigard, Oregon
- USAID / OFDA 1994, **Field Operations Guide for Disaster Assessment** and Response, OFDA
- PAHO 2003, **Bencana Alam Perlindungan Kesehatan Masyarakat**, Penerbit Buku Kedokteran EGC
- Djoko Sumaryono dkk, 2005, Pedoman Nasional Manajemen Bencana di Indonesia, Kementrian Koordinator Politik, Hukum, Keamanan RI.
- Jan de Boer, Jacquo van Remmen 2003, **Order in Chaos, Modeliling Medical Disaster Management using Emergo Metrics**, LiberChem Publication Solutions The Netherlands.
- Stallings Robert A 2002, **Methods of Disaster Research**, International Research Committee in Disaster USA.
- Sundness KO, Birbaum ML 2003, **Health Disaster Management Guidelines for Evaluation and Research in The Utstein Style, Prehospital and Disaster Medicine** Vol 17 Supl 3.
- Departemen Kesehatan RI 2000, Standar Pelayanan Gawat Darurat RS.
- Vijay Nath Kyaw Win 2006, **Disasters Risk Reduction and Emergency Preparedness and Response Programme Conceptual Framework**. Presentasi